



LA CONTRATTAZIONE TERRITORIALE CONFEDERALE IN EMILIA-ROMAGNA

Quarto Rapporto

2018-2020

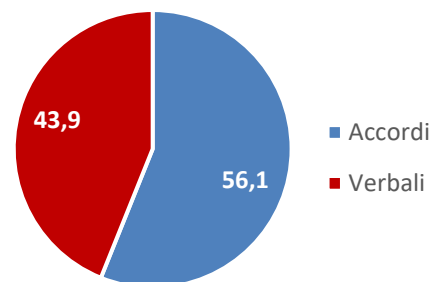
Presentazione a cura di Federica Benni e Giuliano Guietti. Hanno collaborato al Rapporto anche Daniela Freddi e Fabjola Kodra. Ires Emilia-Romagna.

07 Febbraio 2022 «Risorse e PNRR: opportunità e prospettive dentro la contrattazione territoriale e il lavoro»

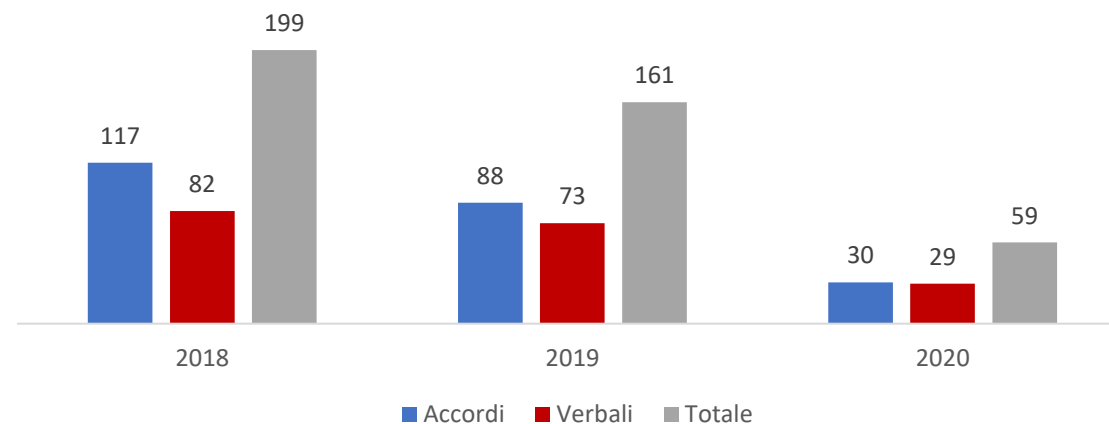
Le caratteristiche delle intese

- Nel triennio 2018-2020 **siglati 419 documenti** in Emilia-Romagna: **235 accordi** e **184 verbali**;
- Andamenti differenti negli anni in analisi:
 - Nel **2018** più intensa attività di contrattazione: **199 intese siglate**;
 - Nel **2019** **riduzione del 20%** dei documenti raccolti: diminuiscono sia gli accordi che i verbali;
 - Nel **2020 sottoscritti 59 testi**: la pandemia ha avuto ripercussioni anche sulle dimensioni della contrattazione (riduzione dei documenti sottoscritti ma anche cambiamento dei temi affrontati).

Tipologia dei documenti nel triennio 2018-2020 (composizioni percentuali)



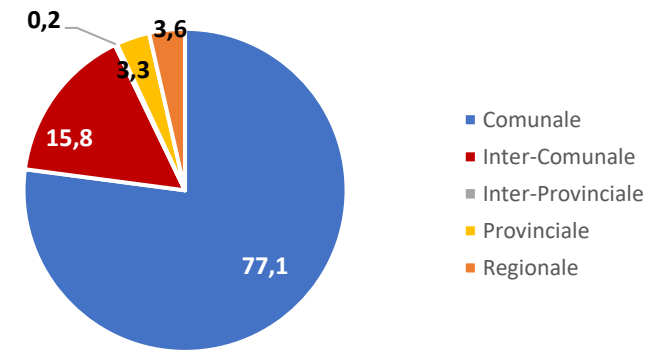
Tipologia dei documenti per anno (valori assoluti)



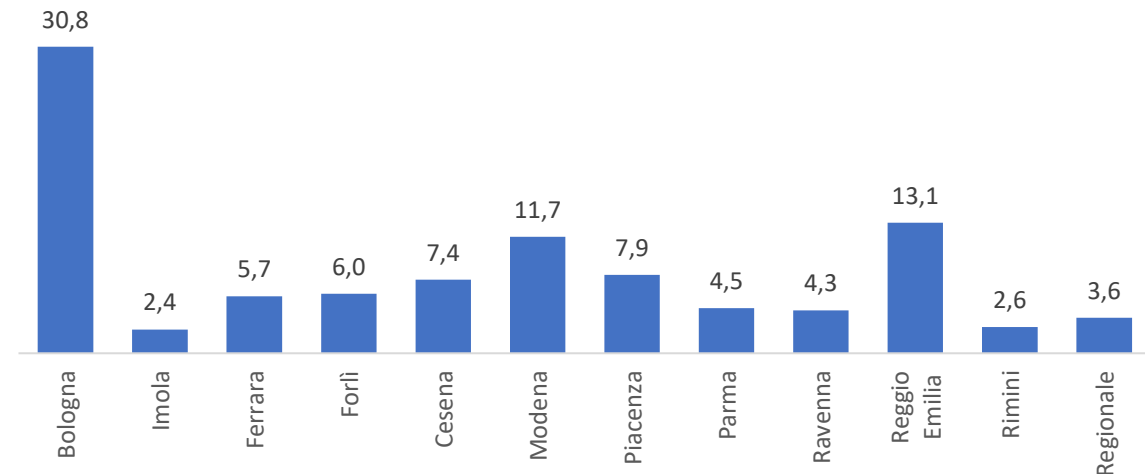
Il livello territoriale

- I **percorsi negoziali** sono ancora prevalentemente **incentrati sul livello comunale**;
- Tuttavia nel triennio **progressiva estensione della negoziazione dal singolo Comune ad ambiti territoriali più ampi** (77% delle intese, erano l'87% nel 2014-2016);
- Inoltre **crescita delle intese siglate a livello sovracomunale**: 20% circa nel biennio 2018-2019, 34% nel 2020;
- Nel 2020 la definizione di intese con interventi mirati al contrasto e al contenimento della pandemia ha coinciso con un'azione territoriale più ampia;
- L'**attività di contrattazione non** risulta **distribuita uniformemente tra i territori dell'Emilia-Romagna**: sia per il numero che per le tipologie delle intese siglate.

Livello territoriale delle intese nel triennio 2018-2020 (composizioni percentuali)



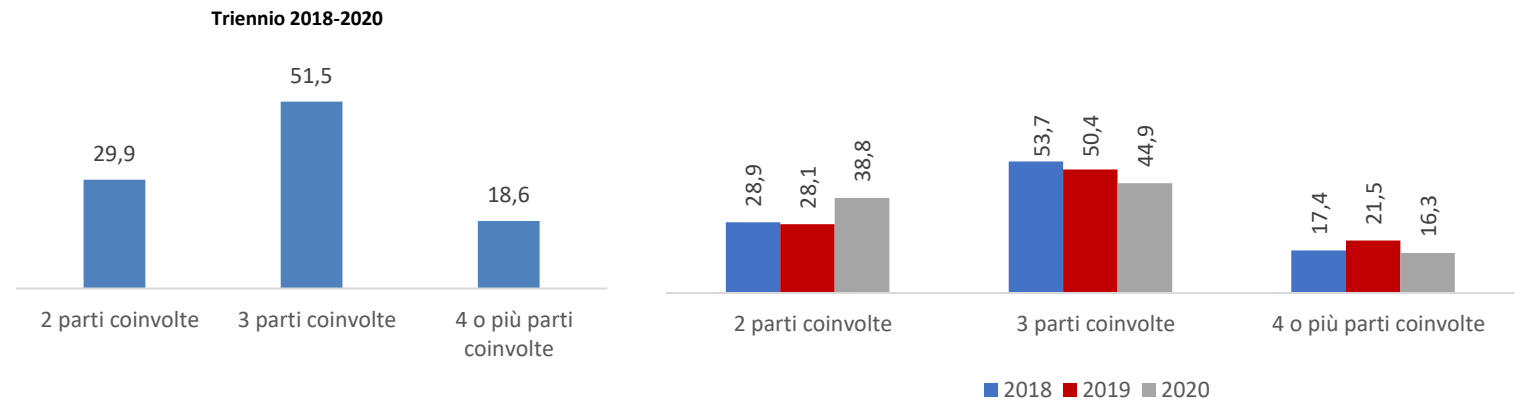
Ripartizione territoriale delle intese nel triennio 2018-2020 (incidenze percentuali)



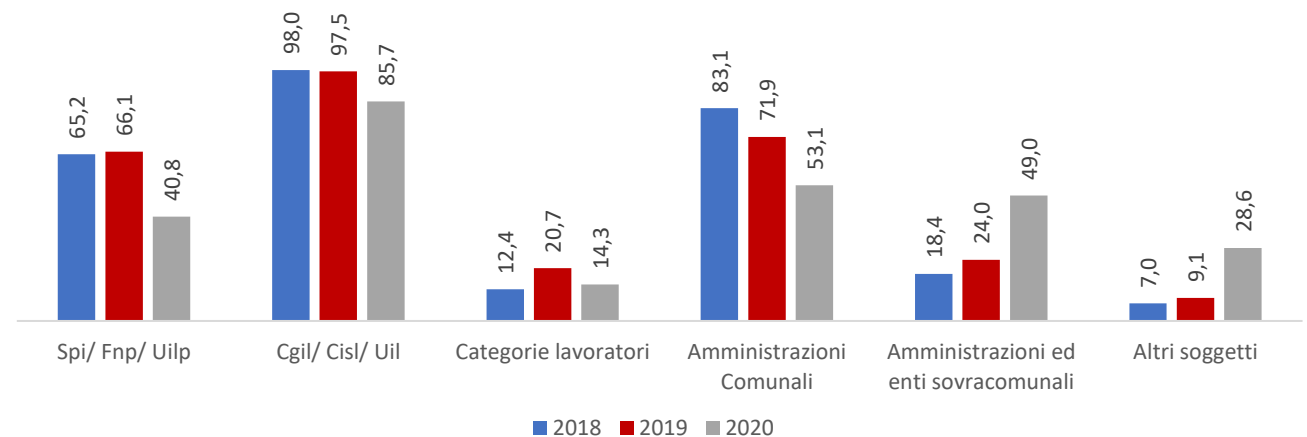
Le parti coinvolte

- Nel triennio 2018-2020 **oltre la metà dei documenti** sono stati **siglati da tre parti**, gli accordi in cui sono coinvolti 4 o più soggetti sono il 18,6%;
- **Nel 2020** risulta **più elevato il peso (38,8%)** dei testi con **solo due firmatari**;
- Sempre nel **2020** **maggiore partecipazioni delle Amministrazioni ed enti sovracomunali**, coinvolti in quasi la metà delle intese.

Parti coinvolte per classi (incidenze percentuali)



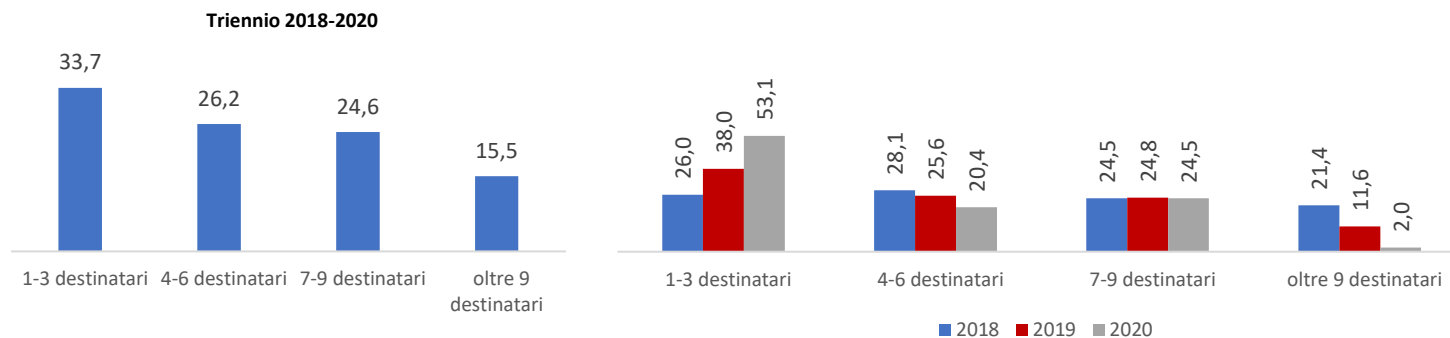
Parti coinvolte per anno (incidenze percentuali)



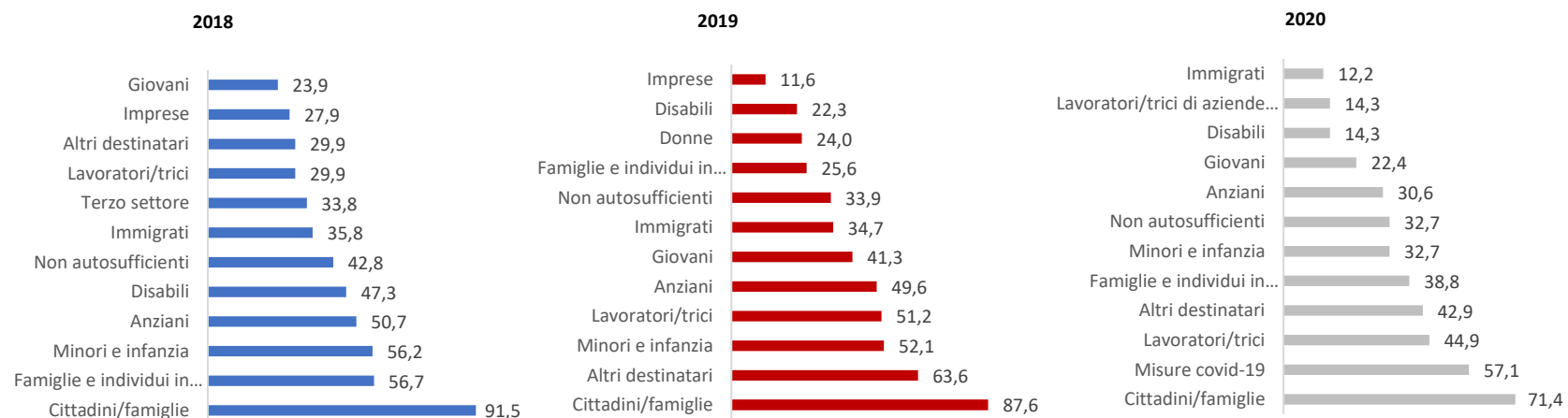
I destinatari della contrattazione

- I testi mostrano diversi gradi di articolazione in termini di destinatari: le **intese del 2018** presentano un **maggior livello di complessità** (il 21,4% ha oltre 9 destinatari);
- **Oltre la metà dei testi del 2020** sono rivolti ad un **numero contenuto di beneficiari** (1-3);
- I beneficiari delle misure in Emilia-Romagna sono suddivisi in 21 gruppi distinti;
- **I «cittadini e le famiglie» sono i destinatari più diffusi**: l'88% dei testi del triennio prevede misure rivolte all'intera popolazione;
- Le principali voci di beneficiari degli interventi variano nei singoli anni.

Numero destinatari per classi (incidenze percentuali)



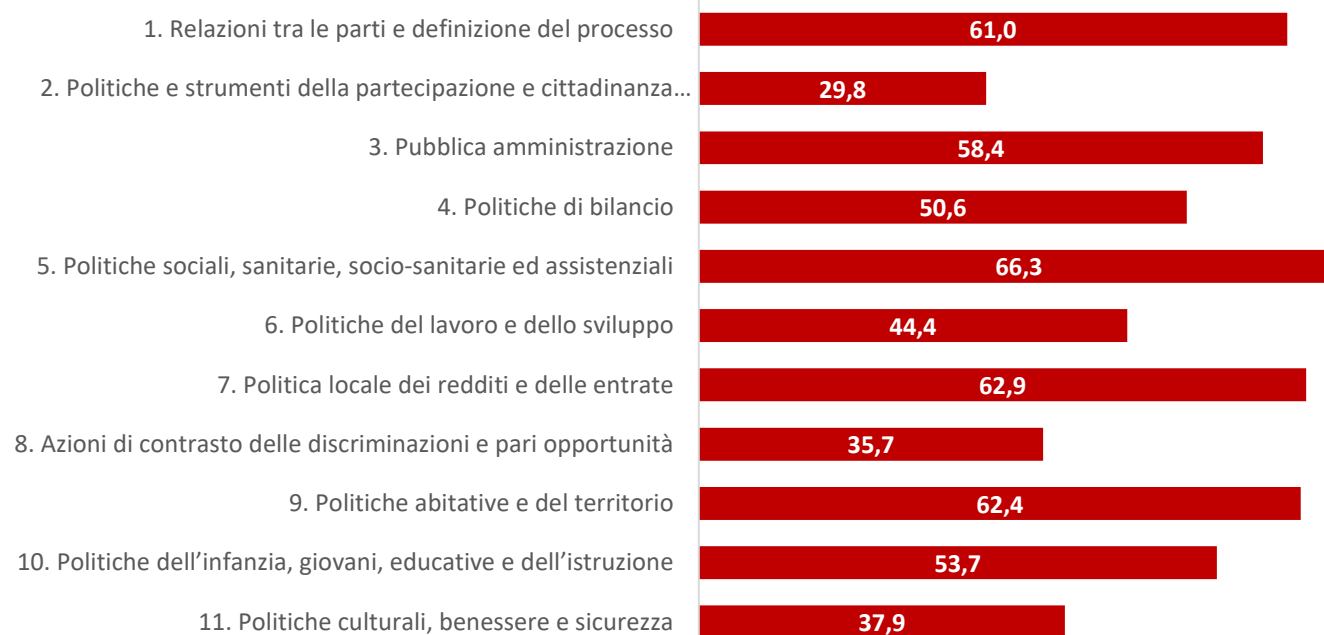
Destinatari, dodici voci principali (incidenze percentuali)



Le tematiche negoziali

- Nel triennio **quattro aree tematiche** ricorrono con **un'incidenza superiore al 60%** nei documenti siglati:
 - Politiche sociali, socio-sanitarie e assistenziali,
 - Politiche dei redditi e delle entrate,
 - Politiche abitative e del territorio,
 - Relazioni tra le parti e definizione del processo;
- Nell'anno della pandemia i **temi** maggiormente affrontati sono quelli di **carattere socio-assistenziale**, ed inerenti alle politiche dell'infanzia ed educative e alle politiche abitative.
- Nel 2019 la materia più ricorrente riguarda le politiche abitative e del territorio;
- A livello provinciale emerge una situazione eterogenea relativamente alle tematiche affrontate nelle intese.

Aree tematiche di I livello triennio 2018-2020 (incidenze percentuali)

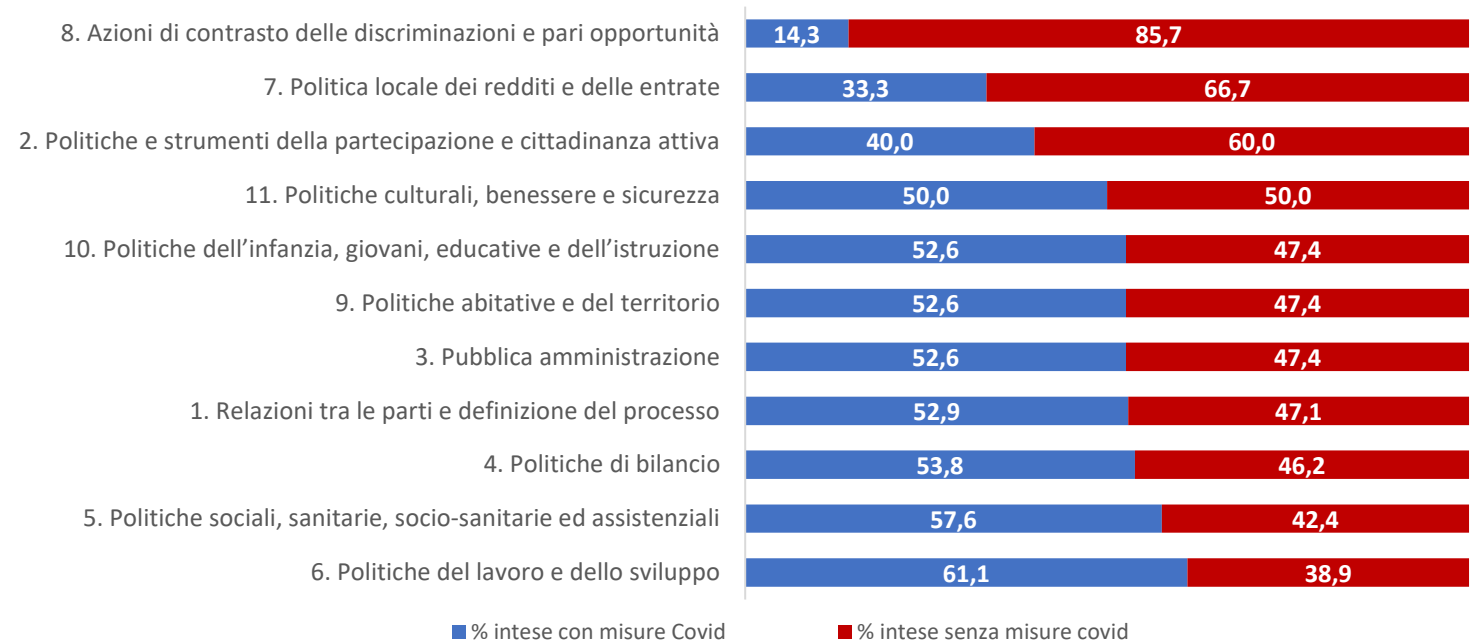


| | 2018 | 2019 | 2020 |
|-------------|---|--|--|
| 1° tematica | Relazioni tra le parti e definizione del processo | Politiche abitative e del territorio | Politiche sociali, sanitarie, ed assistenziali |
| 2° tematica | Politica locale dei redditi e delle entrate | Politica locale dei redditi e delle entrate | Politiche dell'infanzia, giovani, educative e dell'istruzione |
| 3° tematica | Politiche sociali, socio-sanitarie ed assistenziali | Politiche sociali, sanitarie, ed assistenziali | Politiche abitative e del territorio; pubblica amministrazione |

Le «misure Covid»

- **Nel 57% delle intese del 2020** vi sono uno o più interventi ed **azioni mirate in risposta alla pandemia**;
- **In otto aree tematiche risultano presenti in oltre il 50%** dei testi afferenti a quell'area;
- Sono **maggiormente concentrate** nelle:
 - Politiche del lavoro e dello sviluppo;
 - Politiche sociali e socio-sanitarie;
 - Politiche di bilancio;

Distribuzione "misure Covid-19" per Area tematica di I livello - Anno 2020



L'articolazione delle aree tematiche

- Molteplicità tematica delle intese: il **32,3%** degli accordi del triennio presenta **più di 20 voci tematiche**.
- Nel **2020 documenti meno ricchi tematicamente ed incentrati sulle materie principali**: solo il 5,9% degli accordi trattano più di 20 voci tematiche, nel 2018 erano il 41%;
- Principali voci tematiche di secondo livello:
 - Nel **triennio** maggiormente diffuse quelle inerenti alle **imposte e tasse locali, valutazioni di premessa, prestazioni e servizi**;
 - Nel **2019** temi meno tradizionali come le **politiche ambientali** e di pianificazione e gestione del territorio vedono crescere la loro incidenza;
 - Nel **2020** prevalenza di temi differenti rispetto agli anni precedenti: politiche per la casa, pianificazione e programmazione servizi sanitari e socio-assistenziali, interventi di contrasto alla povertà.

Aree tematiche di II livello, dieci voci principali, triennio 2018-2020



I casi analizzati



Le linee evolutive

I SOGGETTI NEGOZIALI

dal singolo comune

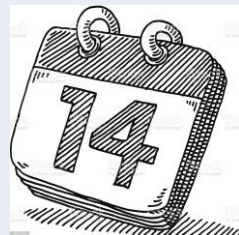


a soggetti diversi e plurali



I TEMPI

da un unico momento



a vari momenti in corso d'anno



LE TEMATICHE

dal solo bilancio annuale



a più tematiche (compresi investimenti e sviluppo)



Gli scogli da affrontare



Grazie per l'attenzione

